



ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Р. М. МУРОДИЛОВА КУРСАНТ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН

Аннотация. В статье сделан обзор существующей практики профилактики экстремизма в зарубежных странах. Анализируется опыт США, Великобритании, ФРГ, Австралии и Сингапура в области предупреждения экстремизма. Рассматриваются основные программы, нацеленные на профилактику экстремизма.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, экстремизм, профилактика экстремизма. зарубежные страны, борьба с экстремизмом, террористические угрозы.

MURODILOVA R.M. CADET OF THE ACADEMY OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN

FOREIGN EXPERIENCE IN COUNTERING EXTREMISM

Annotation. The article provides an overview of the current practice of preventing extremism in foreign countries. The experience of the USA, Great Britain, Germany, Australia and Singapore in the field of preventing extremism is analyzed. The main programs aimed at preventing extremism are considered.

Key words: state youth policy, extremism, prevention of extremism. foreign countries, the fight against extremism, terrorist threats.

YOSHLAR EKSTREMIZMIGA QARSHI QARSHI CHET
TAJRIBASI



Р. М. МУРОДИЛОВА* ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИИВ
АКАДЕМИЯСИ КУРСАНТИ

Annotatsiya: Maqolada xorijiy mamlakatlarda ekstremizmning oldini olish bo'yicha mavjud amaliyotlar ko'rib chiqilgan. AQSh, Buyuk Britaniya, Germaniya, Avstraliya va Singapurda ekstremizmning oldini olish sohasidagi tajriba tahlil qilingan. Ekstremizmning oldini olishga qaratilgan asosiy dasturlar ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: davlat yoshlar siyosati, ekstremizm, ekstremizmning oldini olish. xorijiy davlatlar, ekstremizmga qarshi kurash, terrorchilik tahdidlari.

Обеспечение стабильности, мира и спокойствия в обществе, неукоснительного соблюдения прав и свобод человека является одним из необходимых условий достижения целей осуществляемых масштабных реформ по повышению благосостояния населения, построению правового демократического государства. Сегодня Узбекистан стремительно развивается, но международный экстремизм угрожающий интересам граждан, общественной безопасности и стабильности государств независимо от их политической системы остаётся актуальной проблемой, который требуют постоянного внимания.

Угрозы международного экстремизма остаются актуальной проблемой и требуют неусыпного внимания, терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям. Очевидно, что противодействие экстремизму становится, одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны.

Это обусловлено широким распространением таких проявлений экстремизма, как терроризм, преступления. И если в прошлом веке

*Муродилова Рухиона Маъруфжон кизи. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси I курс курсанти



существовали отдельные регионы, в которых угроза терроризма и экстремизма была повышенной, то теперь такое явление, как экстремизм, затронуло практически все страны. Основными формами экстремизма являются: политический, национальный, религиозный. Его проявления разнообразны – от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования незаконных вооруженных формирований и совершения террористических актов [1].

Поэтому не может остаться без внимания и практика зарубежных стран по борьбе с экстремизмом. Прежде, чем выработать эффективную законодательную модель в такой борьбе, не обходимо учитывать не только практику, основанную на правовых основах, но и практику тех зарубежных государств, где работа превентивного характера имеет положительную динамику. Например, в ряде стран за последние десятилетия профилактика и предупреждение экстремизма стали неотъемлемой частью государственной политики. Данный зарубежный опыт можно охарактеризовать только с положительной стороны ввиду того, что он доказывает тот факт, что профилактика и предупреждение экстремизма является одним из неотъемлемых направлений реализации государственных функций.

Для правоохранительных органов вопросы противодействия различным видам проявления экстремизма стали актуальными сравнительно недавно, в то время как в зарубежных странах они реализуются уже много лет и основаны на достаточно устоявшихся традициях и определенных подходах. Следует отметить, что во всех странах главными факторами распространения экстремистских идей, а также основой экстремистской деятельности являются на наш взгляд следующие факторы:

- изменение стереотипов и образцов поведения;
- повышение степени этнического разнообразия и культурных различий среди населения каждой из стран;
- мобильность населения (миграционные процессы);



–изменение системы ценностей и идеалов, связанных с влиянием Интернет;

–влияние средств массовой информации на распространение экстремистских идей.

Поэтому весьма актуальным для правоохранительных органов, осуществляющих противодействие различным формам проявления экстремизма, становится зарубежный опыт борьбы с данным явлением, накопленный силовыми структурами разных стран. К таким странам относится, например, Великобритания, опыт задач противодействия экстремизму.

Координатором и активным участником борьбы с экстремизмом при этом является полиция Великобритании на уровне местных отделений, что вносит в эту деятельность осуществление сетевого принципа, обеспечивая её успешность [2, с. 33, 35–36]. Полиция обращает внимание на тех, кто ведет подпольную подрывную и агитационную работу в общинах, выявляет случаи подготовки к экстремистской деятельности, анализирует улики, о которых сообщает население [3, с. 110].

В сфере противодействия террористическим угрозам роль Интернета может быть многолика и многозначна. Так, многие исследователи указывают, что Интернет, во-первых, может быть технологическим средством, орудием информационных атак на банки данных, системы управления и т. д. Во-вторых, Интернет может использоваться как средство запугивания отдельных групп населения, выступая каналом информационно психологического воздействия (информационно-психологической агрессии, войны), и, в третьих, выступать средством социального рекрутирования в экстремистско-террористические группы, то есть средством формирования пособнической среды [4]. Поэтому заслуживает внимания опыт США в вопросах выявления и отслеживания деятельности экстремистских организаций в глобальной сети Интернет. Закон позволяет правоохранительным органам вести розыск подозреваемых в



экстремизме путем наблюдения за Интернетом с помощью разработанной и используемой системы онлайн-наблюдения за электронными ресурсами экстремистских организаций, проверки электронной почты лиц, подозреваемых в экстремистской деятельности. При наличии чрезвычайных обстоятельств закон позволяет вести розыск подозреваемых лишь с санкции прокуратуры, без ордера суда. Помимо этого, закон устанавливает для провайдеров, предоставляющих доступ к сети Интернет, обязанность выдавать правоохранительным органам информацию о потребителе своих услуг без судебного ордера, если такая информация требуется для проведения расследования преступлений экстремистского характера. Что очень интересно и актуально подобное требование распространяется и на операторов сотовой связи [5, с. 54].

В США разработаны комплексные программы, которые подразделяются на два основных вида:

1. Комплексные программы контроля над преступностью или сдерживания ее методами предупреждения, пресечения судебного преследования. Такие программы предусмотрены на всех уровнях: общегосударственном (федеральном), региональном и местном.

2. Профилактические программы, реализуемые как полицией (обычно в сотрудничестве с жителями общины), так и силами и средствами самой общественности. В свою очередь, государственная власть оказывает консультативную, финансовую, организационно-методическую помощь местным органам власти в реализации превентивных программ [6, с. 110].

В качестве примеров успешных практик борьбы с молодежным экстремизмом, реализуемых в ФРГ, можно привести две инициативы – учебную программу «Анди» и практику «Инициатива ВЫХОД». В земле Северный Рейн-Вестфалия местное МВД в сотрудничестве с Минобразования с 2006 г. публикует юмористическую серию комиксов «Анди», которые помогают учителям проиллюстрировать, к каким жутким последствиям могут



привести экстремистские идеи. Серия рассчитана на учеников от 12 до 18-ти лет. Она основана на повседневной жизни и описывает примеры экстремизма в сред нестатистической средней школе Германии. Три комикса «Анди» посвящены темам правого и левого экстремизма, а также радикальной исламистской идеологии. Комиксы подчеркивают важность демократического конституционного государства и верховенства права, с одной стороны, а с другой – предупреждают учащихся о символах и методах экстремистов. Помимо программ по предотвращению экстремизма, внимание также уделяется разработке и внедрению практик, направленных на поддержку молодых людей, которые хотят выйти из экстремистской среды. В ФРГ и Швеции бывшими неонацистскими лидерами в сотрудничестве с органами охраны правопорядка была основана инициатива «ВЫХОД», финансируемая частными фондами. За последние 10 лет более 300 человек в Германии воспользовались помощью программы «ВЫХОД». Это делает возможным перенесение данного метода на борьбу с другими формами экстремизма. [7, с. 62].

Большое значение имеет также разработка системы оценки эффективности предпринимаемых мер. Ежегодный открытый мониторинг по может выявить актуальные проблемы каждого из регионов страны и подобрать им соответствующее решение.

Таким образом, что профилактика экстремизма – важное направление, которому уделяется в зарубежных странах отдельное внимание на уровне государственной власти. Результаты обзора существующих программ в таких странах, как США, ФРГ, Великобритания, Австралия, свидетельствуют о важности формирования гражданской идентичности, моральной устойчивости против экстремизма.

В заключении отдельно хотелось бы рассмотреть практику противодействия экстремизму в странах азиатского региона на примере Сингапура. При регламентации ответственности за преступления,



совершенные по мотиву расовой или религиозной ненависти, законодатель опирается на так называемый принцип ужесточения наказания уголовного кодекса Сингапура указано, если лицо виновно в совершении преступления, которое отягчено расовым или религиозным мотивом, суд имеет право вынести обвиняемому приговор, в 1,5 раза строже приговора, назначаемого за базовое преступление. Следует отметить, что назначение более строгого наказания лицу, виновному в преступлении экстремистского характера, является не обязанностью суда, а его правом. Важной особенностью законодательства Сингапура служит положение, согласно которому министр внутренних дел может выносить запретительный приказ в отношении любого *священника, монаха, пастора, имама* или любого другого лица, которое состоит в управлении любой религиозной группы или организации, или в отношении её членов, если у министра имеются основания полагать, что это лицо совершило любое из следующих действий или покушается на его совершение:

а) вызывает чувство вражды, ненависти, неприязни или враждебности между различными религиозными группами;

б) осуществляет деятельность в целях содействия политическому делу или делу какой-либо партии под видом пропаганды или практики любого религиозного убеждения;

в) осуществляет подрывную деятельность под видом пропаганды или практики любого религиозного убеждения;

г) возбуждает недовольство против президента и правительства под видом пропаганды или практики любого религиозного убеждения [8, с. 331–333].

Более широко проблема противодействия распространению идеологии международного экстремизма и терроризма рассматривается прогрессивными западными специалистами. Они считают необходимым осуществлять:



-поддержку умеренных и прогрессивных верующих, их политических и религиозных лидеров. Это включает помощь религиозным школам в их стремлении противостоять радикальным воинственным призывам;

- эффективную нейтрализацию радикальной воинственной идеологии;
| оперативное разрушение террористических сетей с глобальной
| досягаемостью и лишение поддержки террористов со стороны отдельных
| государств.

Осуществление указанных мер, по мнению американских и английских специалистов, невозможно без серьезного научного обеспечения противодействия экстремизму и терроризму. [9].

Анализ количественных показателей экстремистской и террористической преступности, позволяет сделать вывод о том, что масштабность совершаемых преступлений экстремистской направленности и террористического характера не принимает беспрецедентный характер, однако каждый факт такого общественно опасного деяния способен вызвать и зачастую вызывает повышенный общественный резонанс, дестабилизацию как внутривнутриполитической, так и социальной обстановки, что несет в себе серьезные угрозы общественной безопасности любого государства [10].

С учетом вышеизложенного мы с уверенностью можем говорить о наличии положительного опыта противодействия экстремистским проявлениям в зарубежных странах. Анализируя указанный опыт, мы пришли к выводу о том, что исходя из современного состояния и уровня распространения данных преступлений эффективно противодействовать проявлениям экстремизма возможно только совместными усилиями всех государств в рамках международного сотрудничества и путем формирования единых подходов к пониманию этого явления. Рост радикальной активности подростков и молодежи в Узбекистане требует от государства внедрения инновационных, системных моделей профилактической работы, направленной на снижение экстремистских проявлений в молодежной среде. В основе такой



работы должны лежать косвенные, позитивные, конструктивные, социально приемлемые виды активности. При этом деятельность по профилактике экстремистской активности должна строиться с учетом особенностей социализации молодежи, существующих действующих молодежных субкультур, латентности многих процессов, определяющих поведение молодого поколения.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Тамаев Р.* Борьба с экстремизмом: необходимо международное сотрудничество // Законность. 2007. № 6.
2. *Гегель Л.А., Казакова Е.О., Косых О.И.* Государственная молодежная политика: российский и зарубежный опыт преодоления экстремизма / Alma Mater. Вестник высшей школы № 5 (май), 2016. - С.61.
3. *Нурлыбаева Г. К.* Молодежный экстремизм и особенности противодействия ему со стороны полицейских служб Великобритании // Российский следователь. 2011. № 10.
4. *Васина Е.И.* Экстремизм в молодежной среде, СМИ и интернет. // Молодой ученый. 2016. № 10. С.1322-1325.
5. *Солопченко Д.В.* Новые тенденции развития законодательства об экстремизме и терроризме в Российской Федерации и за рубежом // Российский следователь. 2014. № 6.
6. *Р.И. Меркулов* Зарубежный опыт предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. 2-2(53), 2021.
7. *Л.А. Гегель, Е.О. Казакова, О.И. Косых* Государственная молодежная политика: российский и зарубежный опыт преодоления экстремизма / Alma Mater Вестник высшей школы № 5 (май), 2016. - С.62.
8. *З.М. Бешукова* Противодействие экстремизму в странах азиатско-тихоокеанского региона: правовой опыт Сингапура // Библиотека криминалиста. 2014. № 5.



9. Tushar, K. Ghosh et al. Reviewed by Paul H. Aube. Science and Technology of Terrorism and Counterterrorism, Second Edition. CPP. – 604 pages. – 2011. – URL: <http://www.crcpress.com> (дата обращения: 30.09.2020).

10. Зарубежный опыт противодействия экстремистским и террористическим проявлениям (оперативно-розыскной, криминологический, уголовно-правовой аспекты) : учебное пособие / С. Н. Мешалкин. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2021. – 60 с.