



СОВРЕМЕННАЯ МОДЕЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ

Хужамбердиев Фаррух Комилович

д.ф.ю.н. (PhD), доцент кафедры Уголовно-правовых дисциплин

Университета общественной безопасности

Хужамбердиева Лобархон Хайдар кизи

курсант 2-го курса бакалавриата

Университета общественной безопасности

Аннотация: В статье исследуются организационно-правовые и институциональные основы обеспечения общественной безопасности в Федеративной Республике Германия на примере деятельности полиции Берлина. Проанализированы особенности построения полицейской системы в условиях федеративного государственного устройства, структура территориальных и специализированных подразделений полиции, роль Земельного управления уголовной полиции, прокуратуры и иных субъектов обеспечения общественной безопасности. Особое внимание уделено вопросам кадрового обеспечения, цифровизации правоохранительной деятельности, применению современных информационных технологий, межведомственному взаимодействию и профилактике правонарушений. Рассмотрены научные подходы к определению роли прокуратуры в обеспечении общественной безопасности и дана авторская оценка эффективности существующей институциональной модели. На основе проведенного анализа сформулированы выводы о возможности использования отдельных элементов германского опыта при дальнейшем совершенствовании системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан с учетом национальных правовых и организационных особенностей.



Ключевые слова: общественная безопасность; правоохранительные органы; прокуратура; институциональная модель; обеспечение правопорядка; межведомственное взаимодействие; профилактика правонарушений; цифровизация; кибербезопасность; криминологический анализ; зарубежный опыт.

Исследование правовых основ общественной безопасности в Федеративной Республике Германия неизбежно приводит к необходимости анализа их институциональной реализации на практике. Учитывая федеративную структуру государства и распределение компетенций в сфере внутренней безопасности между федеральными и земельными уровнями, организация охраны правопорядка на местах приобретает ключевое значение. Дифференциация правоприменительной практики и организационных моделей между землями требует обращения к конкретным примерам.

В контексте общей архитектуры конституционного обеспечения общественной безопасности особое значение приобретает функционирование высокоорганизованных, институционально устойчивых полицейских структур на уровне мегаполисов. Примером такой модели выступает полиция Берлина, деятельность которой осуществляется в правовом поле федеральной земли Берлин и представляет собой функционально дифференцированную систему, интегрированную в городскую и федеральную инфраструктуру внутренней безопасности.

Центральным координационным звеном выступает Полицейское управление Берлина, возглавляемое президентом полиции и его заместителем, что обеспечивает централизованное руководство, стратегическое планирование и административный контроль. Структурное ядро составляют шесть территориальных дирекций (Direktionen 1–6), охватывающих все районы столицы. Каждая из них подразделяется на участковые отделы (Abschnitte), которые обеспечивают оперативное реагирование, патрульно-постовую службу, криминальную разведку и превентивную работу с



населением. Такая территориализация обеспечивает гибкость реагирования на локальные вызовы и адаптацию к социокриминологическим особенностям отдельных районов[1].

Особое значение в системе занимает Земельное управление уголовной полиции (Landeskriminalamt — LKA), выполняющее координационные, оперативно-розыскные и аналитические функции в отношении тяжких, организованных и транснациональных форм преступности[2]. Внутренняя структура LKA включает специализированные подразделения, отвечающие за борьбу с терроризмом, экстремизмом, коррупцией, киберпреступностью, экономическими преступлениями и наркобизнесом. Например, LKA 7 функционирует как центр по киберпреступности и IT-экспертизе, тогда как LKA 6 курирует специальные тактические силы (SEK, MEK) и меры защиты свидетелей.

Дополнительный уровень обеспечения безопасности представлен Дирекцией Einsatz/Verkehr[3], организующей управление массовыми мероприятиями, протестными акциями и дорожным движением. Кроме того, Центральные специальные службы (Zentrale Sonderdienste) осуществляют охрану критически важных объектов, депортационные процедуры, а также охрану дипломатических миссий, тесно взаимодействуя с прокуратурой и службами государственной безопасности.

Институциональная профилактика реализуется через подразделения превенции (LKA Prävention)[4], работающие над предотвращением насилия на почве ненависти, идеологического экстремизма и процессов радикализации. Важное место здесь занимает партнёрство с образовательными учреждениями и гражданским обществом, что соответствует принципам "бесстрессовой превенции" и социального участия.

Организационная устойчивость и технологическая модернизация обеспечиваются службами Zentraler Service[5], которые отвечают за кадровую работу, цифровизацию (в частности, внедрение информационной системы



POLIKS), техническое снабжение и медико-логистическое сопровождение. Значительный вклад в поддержание профессионального уровня вносит Полицейская академия Берлина (Polizeiakademie)[6], обеспечивающая базовую и специализированную подготовку кадров, что способствует унификации стандартов правовой культуры и институциональной компетентности.

Ключевым элементом институциональной устойчивости системы общественной безопасности в мегаполисе выступает кадровое обеспечение полицейских структур. Численность сотрудников полиции в столичном регионе Германии — федеральной земле Берлин — по состоянию на 30 июня 2023 года представляет собой показательную конфигурацию ресурсного насыщения в условиях сложной урбанистической среды. Согласно официальной статистике[7], зафиксировано 11,3 тыс. сотрудников полиции, работающих в структурах государственного сектора, финансируемых из основного бюджета (Kernhaushalt).

Берлин, будучи не только крупнейшим городом, но и политическим центром Федерации, занимает особое положение в системе внутренней безопасности. Несмотря на относительное отставание по численности сотрудников от таких федеральных земель, как Северный Рейн-Вестфалия (56,4 тыс.) или Бавария (29,9 тыс.), полицейский контингент Берлина соответствует специфике его социально-демографического и инфраструктурного профиля. Высокая плотность населения, активная миграционная динамика, частота протестной активности, а также наличие большого числа дипломатических учреждений и федеральных объектов придают дополнительную нагрузку на силы правопорядка. В этих условиях кадровая структура полиции Берлина демонстрирует оптимальный баланс между численностью и функциональной готовностью.

Представленные данные свидетельствуют о стратегическом подходе к территориальному распределению правоохранительных ресурсов: при компактной территории мегаполиса наблюдается высокая интенсивность



работы, требующая гибких и модернизированных кадровых решений. Таким образом, полиция Берлина выступает как индикатор общей зрелости института общественной безопасности в урбанизированной среде, где важна не столько абсолютная численность, сколько качество подготовки, цифровизация процессов и способность к интеграции с другими структурами безопасности.

Более того, столица остаётся флагманом в реализации передовых методик профилактики правонарушений, кибербезопасности, управления массовыми мероприятиями и кризисного реагирования. Это делает её не только объектом повышенного внимания в федеральной системе правопорядка, но и полигоном для внедрения инновационных моделей полицейской работы в условиях демократического правового государства.

В условиях комплексной урбанистической среды обеспечение общественной безопасности в столице Федеративной Республики Германия не ограничивается исключительно деятельностью полиции. Эффективная защита правопорядка в Берлине обеспечивается слаженным взаимодействием целого спектра государственных и негосударственных институтов, каждый из которых вносит специфический вклад в общее дело противодействия угрозам и профилактики правонарушений.

Ключевым участником институциональной системы выступает Прокуратура Берлина (Staatsanwaltschaft)[8], реализующая уголовно-правовую функцию государства и координирующая досудебное производство. Взаимодействие прокуратуры с подразделениями уголовной полиции позволяет своевременно реагировать на латентные и тяжкие формы преступности, усиливая правовую обоснованность применения репрессивных и процессуальных мер.

Согласно позиции А. Рашке, прокуратура представляет собой центральный институт обеспечения общественной безопасности, поскольку, обладая исключительной процессуальной компетенцией в уголовном преследовании, она обязана обеспечивать соблюдение принципа законности,



поддерживая баланс между публичным интересом к информации и необходимостью защиты прав личности в рамках справедливого правосудия[9].

Разделяя основную позицию А. Рашке о том, что прокуратура представляет собой центральный институт обеспечения общественной безопасности, следует вместе с тем отметить, что данное утверждение носит в определённой степени нормативно-декларативный характер. Безусловно, обладая исключительной процессуальной компетенцией в уголовном преследовании, прокуратура выполняет важную функцию по обеспечению законности и правового порядка. Однако на практике реализация этой функции осложняется необходимостью соблюдения баланса между публичным интересом к информации и защитой прав личности, особенно в условиях возрастающего давления со стороны медиа и политизированных ожиданий. Тем самым, её реальная роль в обеспечении общественной безопасности требует более многомерной и эмпирически обоснованной оценки.

Обобщая результаты проведенного исследования, следует отметить, что система обеспечения общественной безопасности в Федеративной Республике Германия представляет собой комплексную институциональную модель, основанную на сочетании принципов федерализма, децентрализации управления, профессиональной специализации и межведомственного взаимодействия. На примере деятельности полиции Берлина прослеживается высокая степень организационной устойчивости правоохранительной системы, обеспечиваемая четким разграничением полномочий между территориальными и специализированными подразделениями, развитой системой кадровой подготовки, внедрением современных цифровых технологий и использованием риск-ориентированных подходов к предупреждению преступности.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что эффективность обеспечения общественной безопасности достигается не только посредством



деятельности полиции, но и благодаря согласованному взаимодействию прокуратуры, органов государственного управления, образовательных учреждений, институтов гражданского общества и иных субъектов системы внутренней безопасности. Особую роль играет комплексный характер профилактической деятельности, ориентированной на предупреждение преступности, противодействие экстремизму, киберугрозам и иным современным вызовам безопасности.

Анализ научных подходов и организационной практики свидетельствует, что германская модель общественной безопасности последовательно адаптируется к процессам цифровизации, миграционным изменениям и трансформации криминогенной среды. В этой связи особое значение приобретают развитие цифровой криминалистики, совершенствование аналитических механизмов прогнозирования угроз, внедрение современных информационных систем управления и постоянное повышение профессиональной компетентности сотрудников правоохранительных органов.

Вместе с тем проведенное исследование показывает, что даже при высокой институциональной эффективности германская система не является универсальной моделью, пригодной для прямого переноса в правовые системы других государств. Ее функционирование обусловлено особенностями федеративного устройства, высоким уровнем правовой культуры населения, устойчивыми демократическими институтами и значительными организационно-финансовыми ресурсами. Поэтому использование зарубежного опыта требует его критического осмысления и адаптации с учетом национальных особенностей государственного управления и правовой системы.

По нашему мнению, для Республики Узбекистан практическую ценность представляет не механическое заимствование отдельных элементов германской модели, а применение ее наиболее эффективных организационно-



правовых решений. К ним относятся развитие риск-ориентированной системы предупреждения правонарушений, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов обеспечения общественной безопасности, внедрение современных цифровых технологий управления и криминологического анализа, повышение эффективности кадровой подготовки сотрудников правоохранительных органов, а также расширение профилактического сотрудничества с образовательными организациями и институтами гражданского общества. Комплексная реализация указанных направлений будет способствовать дальнейшему совершенствованию национальной системы обеспечения общественной безопасности, повышению эффективности профилактической деятельности и укреплению гарантий защиты прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Berlin Police. Organisation Chart, 2020-09-14. Berlin: Polizei Berlin, 2020. (PDF-файл). Доступ по ссылке: <https://www.berlin.de/polizei/assets/dienststellen/organigramm-polizei-berlin-2020-09-14-englisch.pdf> (дата обращения: 20.06.2026).
2. Polizei Berlin. Landeskriminalamt (LKA) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.berlin.de/polizei/dienststellen/landeskriminalamt/> (дата обращения: 20.06.2026).
3. Polizei Berlin. Direktion Einsatz/Verkehr. Berlin: Polizei Berlin. URL: <https://www.berlin.de/polizei/dienststellen/landespolizeidirektion/direktion-einsatz-verkehr/> (доступ 20.06.2026).
4. Polizei Berlin. Landeskriminalamt. Zentralstelle für Prävention. Berlin: Polizei Berlin. URL: <https://www.berlin.de/polizei/dienststellen/landeskriminalamt/lka-praevention/> (доступ 20.06.2026)



5. Polizei Berlin. Direktion Zentraler Service. Berlin: Polizei Berlin. URL: <https://www.berlin.de/polizei/dienststellen/direktion-zentraler-service/> (доступ 20.06.2026).
6. Polizei Berlin. Polizeiakademie. Berlin: Polizei Berlin. URL: <https://www.berlin.de/polizei/dienststellen/polizeiakademie/> (доступ 20.06.2026).
7. Statistisches Bundesamt (Destatis). Statistischer Bericht – Personalstand öffentlicher Dienst. Stichtag 30. Juni 2023. Wiesbaden: Statistisches Bundesamt, 5 Januar 2024. (xlsx, 1 MB). URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Staat/Oeffentlicher-Dienst/Publicationen/Downloads-Oeffentlicher-Dienst/statistischer-bericht-personalstand-oeffentlicher-dienst-2140600237005.html?templateQueryString=innere+Sicherheit> (доступ 20.06.2026)
8. Прокуратура Берлина. Официальный сайт. URL: <https://www.berlin.de/staatsanwaltschaft/> (дата обращения: 23.06.2026).
9. Raschke, A. (2011). *Die Staatsanwaltschaft und der Gang an die Öffentlichkeit*. Zeitschrift für das Juristische Studium (ZJS), Heft 1, S. 38–47. URL: https://www.zjs-online.com/dat/artikel/2011_1_418.pdf (дата обращения: 23.06.2026).